

Утверждено Собранием
депутатов СП «сельсовет
Гадиринский»
от 27.05. 2020 г. № 2

ПОЛОЖЕНИЕ

о проведении мониторинга изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов сельского поселения «сельсовет Гадиринский»

I. Общие положения

1. Мониторинг изменений законодательства и муниципальных нормативных правовых актов сельского поселения «сельсовет Гадиринский» (далее – мониторинг, муниципальные акты, органы местного самоуправления) предусматривает систематическую, комплексную и плановую деятельность, осуществляемую в пределах своих полномочий, по сбору, обобщению, анализу и оценке информации для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных актов.

2. Для проведения мониторинга назначается ответственное лицо.

3. Ответственное лицо при проведении мониторинга взаимодействует с юридическим отделом сельского поселения «сельсовет Гадиринский».

4. Целями проведения мониторинга являются:

выявление потребности в принятии, изменении или признании утратившими силу муниципальных актов в целях приведения в соответствие с федеральным и республиканским законодательством;

устранение коллизий, противоречий, пробелов в муниципальных актах, дублирования в правовом регулировании;

обеспечение систематизации нормативной правовой базы; выявление коррупциогенных факторов в муниципальных актах; выявление не востребуемых (утративших актуальность) или неприменимых на практике муниципальных актов или их отдельных положений (норм);

повышение эффективности правоприменения; выявление факторов, снижающих эффективность реализации муниципальных актов;

разработка предложений по совершенствованию нормотворческого процесса.

5. Мониторинг включает в себя сбор, обобщение, анализ и оценку изменений: федеральных конституционных законов, федеральных законов, иных законодательных актов Российской Федерации;

указов Президента Российской Федерации, постановлений Правительства Российской Федерации, нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, иных подзаконных нормативных правовых актов федерального уровня;

законов и иных нормативных правовых актов Республики Дагестан;

устава сельского поселения «сельсовет Гадиринский», муниципальных актов.

6. Основаниями проведения мониторинга являются:

внесение изменений в акты федерального и республиканского законодательства;

анализ применения муниципальных актов в определенной сфере правового регулирования;

информация органов прокуратуры;

информация средств массовой информации о недостатках или необходимости совершенствования муниципальных актов;

обращения граждан, юридических лиц, в том числе, общественных, научных, правозащитных и иных организаций, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований о несовершенстве муниципальных актов, в том числе содержащие:

заключения правовой экспертизы, проведенной Министерством юстиции Республики Дагестан в отношении муниципальных актов, включенных в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан;

заключения антикоррупционной экспертизы муниципальных актов, подготовленные в установленном порядке уполномоченными на ее проведение лицами;

итоговые документы конференций, семинаров, публичных слушаний, общественных обсуждений и иных мероприятий, проводимых органами местного самоуправления.

II. Порядок проведения мониторинга

1. Ответственным лицом осуществляется мониторинг по средствам анализа:

актов, указанных в пункте 6 настоящего Положения:

судебных актов (судебной практики) по делам об оспаривании нормативных правовых актов федерального, республиканского и муниципального уровней;

актов прокурорского реагирования.

2. В целях осуществления мониторинга, анализа нормативной базы органов местного самоуправления, а также фиксации результатов нормотворческой работы, проведенной по итогам мониторинга, используются реестры муниципальных нормативных правовых актов, которые ведутся в соответствии с решением представительного органа муниципального образования об организации и порядке ведения реестров муниципальных нормативных правовых актов в органах местного самоуправления.

3. Для оптимизации процесса осуществления мониторинга используются автоматизированные сервисы информационных систем (при наличии указанной возможности, связанной с заключением контрактов, соглашений с их операторами), обеспечивающие:

поступление в информационных системах информации об изменениях в поставленные на контроль законодательные и иные нормативные правовые акты, поступление информации новостных лент по соответствующим сферам правового регулирования;

4. При осуществлении мониторинга для обеспечения принятия (издания), изменения или признания утратившими силу (отмены) муниципальных правовых актов наряду с анализом, указанным в пункте 7 настоящего Положения, обобщается и оценивается информация о практике применения муниципальных актов по следующим критериям:

соблюдение гарантированных прав, свобод и законных интересов человека и гражданина;

наличие нормативных правовых актов большей юридической силы, которыми определена необходимость принятия (издания) муниципальных актов;

соблюдение пределов компетенции органа местного самоуправления при издании муниципального акта;

наличие в муниципальном акте коррупциогенных факторов: полнота в правовом регулировании общественных отношений; коллизия норм права;

наличие ошибок юридико-технического характера;

искажение смысла положений муниципального акта при его применении; неправомерные или необоснованные решения, действия (бездействие) при применении муниципального правового акта;

наличие практики применения нормативных правовых актов;

отсутствие единообразной практики применения нормативных правовых актов;

наличие (количество) и содержание заявлений по вопросам разъяснения муниципального акта;

наличие (количество) вступивших в законную силу судебных актов об удовлетворении (отказе и удовлетворении) требований заявителей в связи с отношениями, урегулированными муниципальным актом, и основания их принятия.

5. В целях проведения мониторинга могут проводиться совещания, консультации, запрашиваться необходимая информация, изучаться опыт других муниципальных образований Республики Дагестан, субъектов Российской Федерации, использоваться другие формы работы.

6. В случае выявления по результатам мониторинга изменений федерального и республиканского законодательства, влекущих изменения муниципальных актов, органами местного самоуправления:

разрабатываются соответствующие проекты муниципальных актов о внесении изменений в муниципальный акт, о признании утратившим силу муниципального акта, о принятии нового муниципального акта;

принимаются иные меры, направленные на приведение муниципальных актов в соответствие с актами большей юридической силы.

7. В случае внесения изменений в акты федерального и республиканского законодательства, влекущих необходимость изменения муниципальных актов, мониторинг проводится в течение 30 дней с момента издания федерального или республиканского акта.

8. В случае если основаниями к проведению мониторинга являлись обращения граждан, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, органов государственной власти, депутатов представительных органов муниципальных образований, а также информация прокуратуры, за исключением актов прокурорского реагирования, которые рассматриваются в сроки, установленные Федеральным законом «О прокуратуре Российской Федерации», мониторинг осуществляется в течение 30 дней со дня их поступления. О результатах проведения мониторинга в указанных случаях сообщается обратившемуся лицу.

10. В случае выявления изменений актов федерального и республиканского законодательства, вступающих в силу в отдаленной перспективе, вносятся предложения о соответствующей корректировке планов нормотворческой деятельности органов местного самоуправления.

III Реализация результатов мониторинга

14. Разработка проекта муниципального акта и принятие муниципального акта по результатам мониторинга проводится в срок не позднее двух месяцев с момента изменения соответствующего акта федерального и (или) республиканского законодательства за исключением случая, указанного в абзаце третьем пункта 13 настоящего Положения.

15. Ответственные за проведение мониторинга лица отчитываются о результатах мониторинга перед руководителем ежемесячно не позднее 5 числа месяца, следующего за отчетным периодом.

15.1. Отчет (сведения) о результатах мониторинга должен содержать:

информацию об объекте проведения мониторинга; информацию об исполнителях проведения мониторинга; информацию о периоде проведения мониторинга;

краткую характеристику предмета правового регулирования, основания проведения мониторинга.

15.2 Отчет (сведения) о результатах мониторинга может содержать: информацию о выявленных проблемах правового регулирования; рекомендации по внесению изменений в муниципальные акты и (или) о необходимости принятия новых, отмене муниципальных актов; иные выводы и предложения, основанные на результатах мониторинга, направленные на совершенствование правового регулирования в соответствующей сфере правовых отношений.

16. Вновь принятые по результатам мониторинга муниципальные акты направляются для включения в регистр муниципальных нормативных правовых актов Республики Дагестан в порядке и сроки, определенные законодательством.

Для включения в указанный регистр направляются выявленные по результатам мониторинга муниципальные акты, в нем не содержащиеся.

17. По результатам мониторинга могут быть подготовлены предложения по совершенствованию нормотворческого процесса.

IV Ответственность

18. Лица, ответственные за проведение мониторинга и правотворческую деятельность, несут персональную (в том числе дисциплинарную) ответственность за организацию мониторинга, а также за своевременность приведения муниципальных актов в соответствие с федеральным и республиканским законодательством в соответствующей сфере правового регулирования, относящейся к ведению органов местного самоуправления.

19. Ответственность за действия (бездействие) по результатам мониторинга, повлекшие негативные последствия, в том числе вред гражданам, юридическим лицам, обществу и государству, несет руководитель в соответствии с законодательством.